

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства інфраструктури
України

28.12.2019 2019 р. № 996

Протокол № 34

засідання Комісії з розгляду питань, пов'язаних з оформленням,
видачею, обліком та аналізом ефективності використання
дозволів на поїздку по територіях іноземних держав

м. Київ

24.12.2019

На засіданні присутні члени Комісії з розгляду питань, пов'язаних з оформленням, видачею, обліком та аналізом ефективності використання дозволів на поїздку по територіях іноземних держав (далі – Комісія) у складі: голови Комісії – Сірого О. В. та членів Комісії: Галаса В. П., Главацького П. В., Глевацького А. О., Мальчевської В. М., Мердуха Н. Я., Хмарського С. Г.

Запрошені на засідання: директор Департаменту стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень Мінінфраструктури Рябова О. О. та директор Департаменту надання адміністративних послуг на наземному транспорті Державної служби України з безпеки на транспорті Ставнійчук К. М.

Засідання відкрив голова Комісії Сірий О. В., який проінформував присутніх, що на засіданні Комісії відсутні п'ять членів Комісії (Кубальська-Колтунович С. С., Лаврук Я. В., Лабай Н. Я., Несвітайло В. І., Січкарь Д. О.), засідання Комісії є правомочним.

Голова Комісії Сірий О. В. запропонував такий порядок денний.

Порядок денний:

1. Введення додаткових обмежень тимчасового характеру у разі недостатнього залишку квоти дозволів Республіки Польща певного виду, на завантаження, за екологічними параметрами автомобільного транспортного засобу, за повною масою автомобільного транспортного засобу, за видами перевезень до вирішення питання щодо виділення для України додаткової

квоти зазначеного виду дозволів.

2. Про достатність забезпечення автомобільних перевізників – резидентів дозволами.

3. Про введення додаткових обмежень тимчасового характеру на оформлення та видачу дозволів на дозволів на поїздку по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні територією окремих іноземних держав.

Присутні члени Комісії одноголосно ухвалили вищевказаний порядок денний, представлений Головою Комісії Сірим О. В.

1. ВИСТУПИЛИ:

Сірий О. В. поінформував, що до Міністерства інфраструктури України надходять численні звернення від перевізників про необхідність забезпечення отримання ними дозволу Республіки Польща на завантажені транспортні засоби, які перебувають під митним контролем після 18.11.2019 та знаходяться в пунктах видачі дозволів.

Ставнійчук К. М. повідомила про кількість виданих дозволів Республіки Польща з попереднього обміну дозволами 2020 року, які дійсні для оформлення, починаючи з грудня 2019 року, та які наявні для оформлення українським автомобільним перевізникам відповідно до таблиці, яка додається до протоколу засідання Комісії від 27.11.2019 № 31, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 02.12.2019 № 831. А саме повідомлено, що у період з 02 по 23 грудня 2019 року всього видано 7 563 дозволів: транзит – 4 241 шт., універсал Євро-3 – 1 635 шт., універсал Євро-4 – 1 687 шт.; з них 66 дозволи видавались на завантажені АТЗ до 19.11.2019.

Сірий О. В. повідомив, що 13.12.2019 для оформлення в ПВД передано 5 000 транзитних дозволів Республіки Польща категорії Євро-5 додаткової квоти 2019 року.

Мердуч Н. Я. повідомив, що з 16.12.2019 розпочато оформлення зазначених дозволів перевізникам-резидентам та станом на 24.12.2019 видано 1501 такий дозвіл.

Водночас зазначено, що на пунктах видачі дозволів Укртрансбезпеки, у першу чергу на ПВД «Бориспіль» та «Ковель» перебувають транспортні засоби, котрі були завантажені та знаходяться під митним контролем після 19.11.2019, яким через вичерпання залишку квоти дозволів Республіки Польща, яку погодила передати польська сторона, не вистачило дозволів для оформлення. При цьому, станом на 09.00 год. 24.12.2019 із 240 дозволів (100 шт. транзитних, 70 шт. універсалу Євро-3, 70 шт. універсалу Євро-4) нерозподіленого залишку дозволів серед перевізників, що мають коефіцієнт ефективності менше 0,0098 для оформлення транзитних дозволів та 0,0237 для універсальних дозволів, не оформленими залишаються 174 дозволи: 91 шт. транзиту Євро-4, 44 шт. універсалу Євро-3, 39 шт. універсалу Євро-4.

Глевацький А. О. повідомив, що відповідно до пункту 3.2 Порядку оформлення і видачі дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному автомобільному сполученні, їх обміну та обліку, затвердженого Наказом Міністерства транспорту України 20.08.2004 № 757, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 31.08.2004 за № 1075/9674 (далі-Порядок) дозволи для перевезення вантажів оформлюються і видаються водію автомобільного транспортного засобу (автомобільному перевізнику або уповноваженій ним особі) (далі – уповноважена особа) на підставі усного звернення або письмової заяви, в якій зазначаються найменування (прізвище, ім'я, по батькові) автомобільного перевізника та його місцезнаходження (місце проживання), відомості щодо автомобільних транспортних засобів (реєстраційні номери, вантажопідйомність, повна маса), маршруту руху із зазначенням країн відправлення та призначення, а також країн прямування автомобільного транспортного засобу, вантажу (вага, загальна кількість), видів дозволів, які бажає отримати автомобільний перевізник, та пункт видачі дозволів.

Главацький П. В. повідомив про необхідність зняття соціальної напруги серед вітчизняних перевізників.

ВИРІШИЛИ:

1. Керуючись абзацом 3 пункту 3.11 Порядку, з метою ефективного використання нерозподіленого залишку дозволів Республіки Польща з попереднього обміну дозволами 2020 року, які дійсні для оформлення, починаючи з грудня 2019 року, рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті відповідно до пункту 3.2. Порядку здійснювати оформлення таких дозволів тим перевізникам, в яких завантаження підтверджується документами, датованими раніше та включно з датою публікації наказу Міністерства інфраструктури України від 02.12.2019 № 831, яким затверджено протокол засідання Комісії від 27.11.2019 № 31, на ПВД «Бориспіль» (у кількості наявного залишку дозволів універсальний Євро-3 – 9 шт. та універсальний Євро-4 – 10 шт.) та на ПВД «Ковель» (у кількості наявного залишку дозволів універсальний Євро-3 – 8 шт. та універсальний Євро -4 – 8 шт.).

2. Рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті здійснити заходи щодо організації процесу видачі дозволів Республіки Польща відповідно до прийнятих рішень.

За прийняті рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 7;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 0.

Рішення прийнято одностанно.

2. ВИСТУПИЛИ:

Сірого О. В., який повідомив про звернення перевізників, котрі не можуть отримати дозволи Республіки Польща з попереднього обміну дозволами 2020 року, які дійсні для оформлення, починаючи з грудня 2019 року, через реорганізацію та/або зміну найменування автомобільного перевізника-юридичної особи; створення автомобільного перевізника-юридичної особи, засновником (або одним із засновників) якої є фізична особа-підприємець, котрій розподілено дозволи.

Мальчевська В. М. повідомила, що відповідно до пункту 3.11 Порядку, Комісія розглядає питання достатності забезпечення автомобільних перевізників – резидентів дозволами.

Главацький П. В. повідомив, що деякі перевізники, яким розподілено дозволи Республіки Польща з попереднього обміну дозволами 2020 року, які дійсні для оформлення, починаючи з грудня 2019 року, не можуть виконувати свої рейси.

Сірий О. В. повідомив, що оформлення дозволів можливе лише тим перевізникам-резидентам, які відповідно до Цивільного кодексу України є правонаступниками. Відповідно до статті 104 Цивільного кодексу України юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників. Відповідно до норм законодавства інформація про правонаступництво має відображатися в установчих документах.

Мердуха Н. Я., який проінформував щодо оформлення та видачі дозволів квоти 2019 року окремих видів на здійснення міжнародних перевезень вантажів автомобільним транспортом по територіях Австрії, Азербайджану, Бельгії, Грузії, Італії, Казахстану, Латвії, Румунії, Польщі, Угорщини, Франції, дозволів ОЧЕС, дозволів ТРАСЕКА, підкресливши досить високий відсоток їх використання.

Галас В. П., який повідомив, що на 2020 рік українські перевізники мають виключні преференції у вигляді багаторазових дозволів Франції та Нідерландів.

Галас В. П. запропонував здійснювати оформлення дозволів Нідерландів у кількості 1 500 з номерами 00001 – 01500 та Франції у кількості 300 з номерами 2501 – 2800 тим перевізникам, які здійснили найбільшу кількість перевезень до зазначених країн, адже оформлення таких дозволів найбільш ефективним перевізникам дозволить зберегти разові дозволи для інших перевізників.

Мальчевська В. М. запропонувала надати можливість перевізникам, які отримують квоту вказаних дозволів, самостійно визначати номери транспортних засобів, на які будуть оформлюватись дозволи зазначених країн та видів з виділеної квоти, окрім дозволів Франції, в яких номери АТЗ у дозволах не вказуються.

ВИРІШИЛИ:

1. Взяти до уваги зазначену інформацію.
2. Взяти до відома Державній службі України з безпеки на транспорті, що відповідно до статті 104 Цивільного кодексу України юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників. Відповідно до норм законодавства інформація про правонаступництво має відображатися в установчих документах.
3. Рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати видачу вищезазначених дозволів з урахуванням встановлених додаткових обмежень тимчасового характеру.

За прийняте рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 7;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 0.

Рішення прийнято одноголосно.

3. Відповідно до пункту 3.11 Порядку з метою достатнього забезпечення автомобільних перевізників-резидентів дозволами та ефективного їх використання українськими автомобільними перевізниками, рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати оформлення дозволів Нідерландів у кількості 1 500 шт. з номерами 00001 – 01500 та Франції у кількості 300 шт. з номерами 2501 – 2800 тим перевізникам, транспортні засоби яких здійснили найбільшу кількість перевезень до цих країн протягом 2019 року відповідно до таблиць, що додаються до цього Протоколу (додаток №1, 2).

4. Надати можливість перевізникам, які отримають дозволи Нідерландів (вказаних у пункті 3), самостійно визначати номери транспортних засобів, на які будуть оформлюватись зазначені дозволи.

За прийняті рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 7;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 0.

Рішення прийнято одноголосно.

3. ВИСТУПИЛИ:

Сірий О. В., який зауважив, що квоти дозволів по країнах Австрії, Азербайджану, Бельгії, Грузії, Італії, Казахстану, Латвії, Румунії, Польщі, Угорщини, Франції, дозволів ОЧЕС, дозволів ТРАСЕКА є недостатніми для

планомірної роботи українських перевізників до кінця року, та зазначив, що така тенденція може зберегтися і в 2020 році.

Глевацький А. О. запропонував ввести додаткові обмеження тимчасового характеру на оформлення дозволів Республіки Польща.

Главацький П.В. поінформував стосовно проведення 17.12.2019 засідання Ради АсМАП України, під час якого прийнято рішення про необхідності розподілу дозволів Республіки Польща, Австрії, Італії, Румунії, Туреччини (порожні), Угорщини (без оплати податку) та Фінляндії (в/з третіх країн) на 2020 рік.

Главацький П.В. повідомив, що Рада АсМАП України прийняла рішення, що дозволи Республіки Польща 2020 року мають розподілятися на основі інформації про кількість використаних та повернутих дозволів Республіки Польща за станом на 26.07.2019, а дозволи Австрії, Італії, Румунії, Туреччини (порожній), Угорщини (без оплати податку) та Фінляндії (в/з третіх країн) – на основі даних про кількість використаних та повернутих дозволів на момент закінчення їх річних квот у 2019 році.

Главацький П. В. також зазначив, що пропонується ввести обмеження тимчасового характеру відносно оформлення 150000 дозволів Республіки Польща з попереднього обміну дозволами 2020 року відповідно до прозорого механізму з урахуванням повної маси автомобіля більше 10 тонн та екологічних параметрів транспортного засобу Євро-3 і вище для універсальних дозволів та Євро-4 і вище для транзитних дозволів.

Сірий О. В. повідомив, що з метою виконання завдання, передбаченого абзацом двадцять сьомим підпункту «а» пункту 1 статті 1 Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» (далі – Указ), Департаментом стратегічного розвитку дорожнього ринку та автомобільних перевезень розроблено та направлено на погодження зміни до Порядку.

Ставнійчук К. М. повідомила, що на виконання Указу розроблено новий сервіс електронного кабінету перевізника для електронного бронювання (попереднього замовлення) дозволів на перевезення вантажів. Зазначений сервіс пройшов тестування та вже готовий до запуску 27.12.2019, як пілотний проєкт.

Сірий О. В. зазначив, що враховуючи необхідність погодження змін до Порядку із заінтересованими центральними органами виконавчої влади та подання його на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України, запропонував відтермінувати вирішення питання щодо розподілу дозволів Республіки Польща квоти 2020 року, з урахуванням ефективності використання цих дозволів кожним перевізником, до прийняття змін до Порядку.

Сірий О. В. повідомив, що зміна процедури оформлення, а саме можливість попереднього замовлення дозволів через електронний кабінет перевізника, призведе до мінімізації маніпуляцій з оформленням дозволів і це може стати альтернативою прозорому механізму розподілу дозволів, про що буде проговорено з Польською Стороною під час наступної зустрічі Робочої

групи ad-hoc. Адже, відповідно до двосторонніх домовленостей, дозволи Республіки Польща мають видаватися на основі прозорих і раціональних механізмів, які враховують специфіку роботи перевізників по кожній країні.

Галас В. П. запропонував визначитися з введенням обмежень тимчасового характеру на січень 2020 року та продовжити роботу з врегулювання всіх процедур на законодавчому рівні та повернутися до цього питання пізніше.

Сірій О. В. повідомив, що відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460, Міністерство інфраструктури України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту, і запропонував повернутися до питання розподілу дозволів Республіки Польща 2020 року за результатами їх оформлення та видачі автомобільним перевізникам у січні 2020 року та тестування перевізниками сервісу попереднього замовлення дозволів через електронний кабінет перевізника.

ВИРІШИЛИ:

1. З метою залучення перевізників до процесу тестування сервісу, а також з метою ефективного використання нерозподіленого залишку дозволів Республіки Польща з попереднього обміну дозволами квоти 2020 року, які дійсні для оформлення, починаючи з грудня 2019 року, Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати оформлення нерозподіленого залишку дозволів Республіки Польща тим перевізникам, які зроблять їх попереднє замовлення за допомогою електронного кабінету перевізника, окрім тих дозволів, які вирішено видавати на ПВД «Бориспіль» і «Ковель» тим перевізникам, в яких завантаження підтверджується документами, датованими раніше та включно з датою публікації наказу Міністерства інфраструктури України від 02.12.2019 № 831.

2. Враховуючи необхідність належного забезпечення проїзду автомобільних перевізників територіями країн, дозволи яких відповідно додатку 2 до Порядку відносяться до дозволів, які мають обмежені річні квоти, та зважаючи на недостатню кількість (залишок) дозволів зазначених країн, яка існує протягом 2019 року, відповідно до пунктів 3.10 та 3.11 Порядку з урахуванням виключень та норм, зазначених у Обмеженнях щодо дозволів, які мають обмежені річні квоти, на поїздку територією окремих іноземних держав деяких транспортних засобів, зазначених у додатку 2 до Порядку, рекомендувати Мінінфраструктури ввести додаткові обмеження тимчасового характеру відносно наступних дозволів на 2020 рік:

- Австрія (усі види) – на завантаженні до Австрії автотранспортні засоби (далі – АТЗ);
- Азербайджан (усі види) – на АТЗ, які відповідають екологічним

параметрам Євро-3 та вище;

- Бельгія (універсальний) – на АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище;

- Італія (універсальний Євро-3, універсальний Євро-5, універсальний Євро-6) – на завантажені до Італії АТЗ;

- Казахстан (транзитний) – на завантажені АТЗ у транзитному сполученні по території Казахстану;

- Латвія (універсальний) – на АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище та повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Норвегія (універсальний) – на АТЗ повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Нідерланди (універсальний) – на АТЗ повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Румунія (універсальний) – на завантажені до Румунії або транзитом по її території АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище, повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Румунія (в/з третіх країн) – на завантажені до Румунії АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище, повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Словаччина (двосторонній) – на завантажені до Словаччини АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище, повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Угорщина (двосторонній «Євро-3 безпечний») – на завантажені АТЗ у двосторонньому сполученні між Україною та Угорщиною, які відповідають екологічним параметрам «Євро-3 безпечний» та вище, та повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Угорщина (транзитний «Євро-3 безпечний») – на завантажені у транзитному сполученні по території Угорщини АТЗ, які відповідають екологічним параметрам «Євро-3 безпечний» та вище та повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Франція (універсальний Євро-5) – на АТЗ повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Дозволи ОЧЕС – на завантажені до Румунії або транзитом по її території АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище, та повна маса яких перевищує 10 тонн;

- Дозволи ТРАСЕКА – на завантажені до Румунії або Туреччини АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище, та повна маса яких перевищує 10 тонн.

3. Державній службі України з безпеки на транспорті здійснити заходи щодо організації процесу видачі дозволів відповідно до прийнятих рішень.

За прийняті рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 7;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 0.

Рішення прийнято одноголосно.

4. Рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті впровадити оформлення та видачу дозволів на поїздки територією іноземних держав під час виконання перевезень вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні автомобільним перевізникам, які зробили їх попереднє замовлення (електронне бронювання) бланків дозволів через транспортний портал електронних послуг в рамках реалізації відповідного пілотного проєкту не пізніше, як за 15 днів до дати видачі.

При цьому забезпечити співвідношення кількості бланків дозволів, доступних для попереднього замовлення (електронного бронювання), до кількості бланків дозволів, за замовленням яких автомобільні перевізники звертаються одразу на ПВД – 60% / 40%.

За прийняте рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 4;

«ПРОТИ» – 3;

«УТРИМАЛИСЬ» – 0.

Рішення прийнято більшістю голосів.

5. Рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати:

1) щомісячну централізовану та упорядковану передачу з апарату Укртрансбезпеки до ПВД дозволів Республіки Польща квоти 2020 року у кількості 1/12 від залишку річної квоти, що становить 150 000 дозволів без унесення протягом року змін до рішення у частині збільшення місячної кількості дозволів для їх видачі;

2) оформлення дозволів відповідно до нижченаведених обмежень тимчасового характеру, що не поширюються на транспортні засоби, які здійснюють перевезення пошти, медикаментів, легкових автомобілів, контейнерів, наливних вантажів (цистерни), АТЗ з відкритими напівпричепами та причепами-платформами, скеловози, АТЗ, призначені для перевезення негабаритних та великогабаритних вантажів, у тому числі:

Польща (універсальний усі види) – оформлення та видачу дозволів здійснювати лише на завантажені АТЗ, які відповідають екологічним параметрам Євро-3 та вище, повна маса яких перевищує 10 тонн. Крім того, здійснювати оформлення та видачу лише одного дозволу на транспортний засіб, який здійснює перевезення територією Республіки Польща, навіть за умови зміни виду перевезення під час одного кругорейсу;

Польща (транзитний Євро-4 та вище) – оформлення та видачу дозволів здійснювати лише на завантажені АТЗ, які здійснюють транзитне перевезення по території Польщі в напрямках Німеччини та Чехії, які відповідають екологічним параметрам Євро-4 та вище, повна маса яких перевищує 10 тонн.

При цьому, у разі звернення автомобільних перевізників на ПВД для

оформлення та видачі дозволів, які було попередньо замовлено (заброньовано в електронному вигляді) не пізніше, як за 15 днів до дати звернення на ПЗД для його оформлення та видачі, перевіряти наявність документів, що підтверджують завантаження, безпосередньо перед друком такого дозволу та видачі його перевізнику.

6. Рекомендувати Міністерству інфраструктури України та Державній службі України з безпеки на транспорті провести протягом січня 2020 року провести обговорення з представниками ринку автомобільних перевезень щодо запровадження сервісу попереднього замовлення (електронне бронювання) дозволів та можливих механізмів розподілу дозволів.

За прийняті рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 4;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 3.

Рішення прийнято більшістю голосів.

7. Питання щодо механізму розподілу дозволів Республіки Польща квоти 2020 року, а також дозволів Австрії, Італії, Румунії, Туреччини (порожні), Угорщини (без оплати податку) та Фінляндії (в/з третіх країн) квоти 2020 року серед перевізників-резидентів розглянути після прийняття змін до Порядку.

За прийняті рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 4;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 3.

Рішення прийнято більшістю голосів.

8. Рекомендувати Державній службі України з безпеки на транспорті здійснювати щомісячно у 2020 році видачу дозволів Австрії, Італії, Румунії, Туреччини (порожні), Угорщини (без оплати податку) та Фінляндії (в/з третіх країн) у кількості 1/12 від попередніх квот дозволів на 2020 рік по цих країнах без унесення протягом року змін до рішення у частині збільшення місячної кількості дозволів для їх видачі, у тому числі тим перевізникам, які зроблять їх попереднє замовлення за допомогою електронного кабінету перевізника.

За прийняті рішення присутні члени Комісії проголосували таким чином:

«ЗА» – 7;

«ПРОТИ» – 0;

«УТРИМАЛИСЬ» – 0.

Рішення прийнято одногосно.
