

1004/10

21-1

МОРСЬКА
ПАЛАТА
УКРАЇНИ



MARITIME
CHAMBER
OF UKRAINE

Морська Палата України, 04070, Україна, Київ, вул. Борисоглібська, 1
тел./факс: +380 44 392 80 86, e-mail: info@mpu.kiev.ua, www.mpu.in.ua

Maritime Chamber of Ukraine, 04070, Ukraine, Kyiv, Borysohlibska Street, 1
tel./fax: +380 44 392 80 86, e-mail: info@mpu.kiev.ua, www.mpu.in.ua

№ 38-2019 від 27.03.2019 р.

Орган виконавчої влади: **МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ
УКРАЇНИ**

Ідентифікаційний код юридичної особи: 37472062
01135, м. Київ, проспект Перемоги, буд. 14
Тел/факс: (044) 351-49-54 (13)
E-mail: miy@mtu.gov.ua

Предмет: *Оцінка діяльності Міністерства інфраструктури України щодо реалізації державної політики у сфері морського та річкового транспорту в частині, що стосується призначення на посади та звільнення з посад капітанів морських портів*

Мета: *Підготовка пропозицій щодо розв'язання суспільно значущої проблеми, яка спричинена порушенням порядку призначення на посади капітанів морських портів для їх врахування в роботі Міністерства інфраструктури України*

Відповідно до: **Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976 (далі - Порядок № 976)**

ЗАПИТ
щодо проведення громадської експертизи
(повторно)

Шановний Володимире Володимировичу!

Асоціація «Морська палата України» (далі – Асоціація) висловлює Вам свою повагу та повторно звертається до Вас із запитом на проведення громадської експертизи діяльності Міністерства інфраструктури України (далі – Міністерство).

Відповідно до відповіді Міністерства від 01.03.2019 року № 2550/27/10-19 на лист Асоціації від 19.02.2019 № 19-2019, Асоціації було відмовлено в проведенні громадської експертизи із посиланням на норми Закону України «Про державну службу» та той факт, що нібито не зазначена мета проведення громадської експертизи.



10042/0/4-19

Із наведеними аргументами не погоджуємось, вважаємо відмову безпідставною та звертаємо увагу на наступне.

По-перше, предмет та мета проведення громадської експертизи були зазначені на першій сторінці Запиту, направленому у листі Асоціації від 19.02.2019 № 19-2019, у преамбулі одразу після розділу «Орган виконавчої влади».

По-друге, предмет громадської експертизи безпосередньо стосується діяльності Міністерства інфраструктури України як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері морського та річкового транспорту, з питань безпеки на морському та річковому транспорті, а також державного нагляду (контролю) за безпекою на морському та річковому транспорті (крім сфери безпеки мореплавства суден флоту рибної промисловості) (п. 1, п.п. 6 п. 4 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 р. № 460).

Кодексом торговельного мореплавства України та Законом України «Про морські порти України» передбачено, що капітани морських портів призначаються на посади та звільняються з посад виключно Міністерством інфраструктури України.

Ці виключні повноваження Міністерства інфраструктури України визначені у статті 77 Кодексу торговельного мореплавства України та пункті 6 частини третьої статті 13 Закону України «Про морські порти України», а також у пункті 1.2. Положення про капітана морського порту та службу капітана морського порту, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 27.03.2013 № 190.

Отже, питання призначення на посади та звільнення з посад капітанів морських портів можуть бути предметом громадської експертизи діяльності Міністерства.

Відповідно до п. 5 Порядку № 976, посадові особи органу виконавчої влади не повинні перешкоджати проведенню громадської експертизи та втручатись у діяльність інституту громадянського суспільства, громадської ради, пов'язану з її проведенням.

Додатково, звертаємо Вашу увагу на судову практику, відповідно до якої суди визнають протиправною бездіяльність органів виконавчої влади щодо ненадання запитаної інформації та недотримання процедури сприяння інституту громадянського суспільства у проведенні громадської експертизи, встановленої Порядком № 976 (рішення Окружного адміністративного суду міста Києва від 28.02.2018 р. та Постанова Київського апеляційного адміністративного суду від 13.06.2018 у справі № 826/14693/17).

1. Право Асоціації на проведення громадської експертизи.

Відповідно до п. 2 Порядку № 976, громадська експертиза діяльності органів виконавчої влади (далі — громадська експертиза) є складовою механізму демократичного управління державою, який передбачає проведення інститутами громадянського суспільства оцінки діяльності органів виконавчої влади, ефективності прийняття і виконання такими органами рішень, підготовку пропозицій щодо розв'язання суспільно значущих проблем для їх врахування органами виконавчої влади у своїй роботі.

Під інститутами громадянського суспільства слід розуміти громадські організації, професійні та творчі спілки, організації роботодавців, благодійні і релігійні організації, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації та інші непідприємницькі товариства і установи, легалізовані відповідно до законодавства.

Асоціація «Морська палата України» є зареєстрованою у встановленому порядку (Ідентифікаційний код юридичної особи 41390761) неприбутковою організацією, що діє та керується у своїй діяльності Конституцією України, чинним законодавством України,

Законом України «Про громадські об'єднання», міжнародними договорами, ратифікованими Верховною Радою України.

Відповідно до п. 1.2. Статуту Асоціації, Морська палата є договірним об'єднанням у вигляді Галузевого об'єднання підприємств, організацій, установ морської галузі України, створене з метою захисту інтересів та представництва своїх учасників, які здійснюють діяльність з перевезення вантажів і пасажирів, буксирування, переробки вантажів, навчання, підготовки галузевих фахівців, інші види діяльності в галузі торговельного мореплавства й судноплавства та надають інші супутні послуги та не є господарським товариством чи підприємством.

Отже, Асоціація є належним та правомочним суб'єктом на проведення громадської експертизи діяльності Державної служби морського та річкового транспорту України (Морської адміністрації) відповідно до Порядку № 976.

Суспільна значущість проблеми призначення капітанів морських портів підтверджується численними публікаціями у ЗМІ:

- Морская Палата Украины обжаловала назначение капитанов морпортов
<https://ports.com.ua/news/morskaya-palata-ukrainy-obzhalovala-v-sude-naznachenie-kapitanov-morportov-morskoy-administratsiey>
- Капитаны портов, которые уже получили удостоверения, — прошли незаконный конкурс?
<https://odessanews.net/news/kapitany-portov-kotorye-uzhe-poluchili-udostovereniya-proshli-nezakonnyj-konkurs/>
<http://www.seafarersjournal.com/marine-news/kapitany-portov-kotorye-uzhe-poluchili-udostovereniya-proshli-nezakonnyj-konkurs/>
- Два капитана в одном порту: почему так и у кого какие функции
<https://ports.com.ua/articles/dva-kapitana-v-odnom-portu-pochemu-tak-i-u-kogo-kakie-funktsii>

Враховуючи вищевикладене, Асоціація звертається до Міністерства із цим запитом.

2. Предмет громадської експертизи.

Як зазначено у преамбулі цього Запиту, предметом громадської експертизи є оцінка діяльності Міністерства щодо реалізації державної політики у сфері морського та річкового транспорту в частині, що стосується призначення на посади та звільнення з посад капітанів морських портів.

В рамках зазначеного предмета Асоціація вважає за необхідне та просить Вашого сприяння у проведенні громадської експертизи за наступним етапам проведення конкурсів та призначення капітанів морських портів Морською адміністрацією.

<u>I Етап</u>	30.10.2018 р. Наказом Морської адміністрації № 109 оголошено конкурс 26.11.2018 р. – оголошено результати конкурсу Переможці: 1. ЯЦКО Юрій Васильович – капітан Херсонського морського порту 2. БУЗЕВСЬКИЙ Євген Олександрович – капітан Маріупольського морського порту 3. ЦЮПКО Кирило Юрійович - капітан Одеського морського порту 4. ЦИМБАЛЮК Олександр Валентинович - капітан Чорноморського морського порту 5. ТИХОНОВ Михайло Михайлович - капітан Ізмаїльського морського порту 6. ЧАБАНЮК Сергій Володимирович - капітан Ренійського морського порту 7. БОНДАРЕНКО Андрій Іванович - капітан Білгород-Дністровського морського порту
----------------------	--

<u>II Етап</u>	28.11.2018 р. Наказом Морської адміністрації № 149 оголошено конкурс 19.12.2018 р. – оголошено результати конкурсу Переможці: 1. БАХТАДЗЕ Нодарі Нодарійович - капітан морського порту «Южний» 2. ОРЕЛ Іван Гнатович - капітан спеціалізованого морського порту «Ольвія»
<u>III Етап</u>	03.01.2019 р. Наказом № 2 оголошено конкурс 29.01.2019 р. - оголошено результати конкурсу Переможці: 1. ГОНЧАРОВ Володимир Анатолійович - капітан Скадовського морського порту 2. ШИГОЦЬКИЙ Віктор Володимирович - капітан Бердянського морського порту 3. ГУРТОВОЙ Сергій Валерійович - капітан Миколаївського морського порту
<u>IV Етап</u>	30.01.2019 р. Наказом № 43 оголошено конкурс на зайняття вакантної посади державної служби категорії «Б» - начальника відділу контролю (нагляду) за безпекою судноплавства на морському та річковому транспорті в Усть-Дунайському морському порту – капітана Усть-Дунайського морського порту Чорноморського міжрегіонального управління Державної служби морського та річкового транспорту України
<i>ПРИЗНАЧЕННЯ ПЕРЕМОЖЦІВ</i>	
16.01.2019	Відбулось призначення шести переможців, а саме: 1. ЯЦКО Юрій Васильович – капітан Херсонського морського порту 2. БУЗЕВСЬКИЙ Євген Олександрович – капітан Маріупольського морського порту 3. ЦЮПКО Кирило Юрійович - капітан Одеського морського порту 4. ЦИМБАЛЮК Олександр Валентинович - капітан Чорноморського морського порту 5. ТИХОНОВ Михайло Михайлович - капітан Ізмаїльського морського порту 6. ЧАБАНЮК Сергій Володимирович - капітан Ренійського морського порту

Наведена вище систематизація є результатом аналізу інформації, що розміщена на офіційному сайті Морської адміністрації <https://marad.gov.ua/>.

Жодної інформації щодо погодження умов проведення конкурсів та/або призначення переможців на сайті Міністерства не було виявлено.

3. Підстави для проведення громадської експертизи.

Проаналізована інформація дає підстави вважати, що Міністерство не приймало участі у проведенні конкурсів, а дії Морської адміністрації на всіх етапах не узгоджуються із нормами чинного законодавства України, зокрема в частині кваліфікаційних вимог до кандидатів та процедури призначення капітанів морських портів.

Відповідно до ст. 77 Кодексу торговельного мореплавства України (далі – «КТМ»), капітан морського порту призначається на посаду і звільняється з посади центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту, за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті. Капітан морського порту підпорядковується керівнику центрального

органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті.

Пунктом 3 частини першої статті 13 Закону України «Про морські порти України» передбачено, що призначення капітанів морських портів входить до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту.

Центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах морського і річкового транспорту є Міністерство інфраструктури України (п. 1 Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 р. № 460).

Аналогічний порядок призначення та звільнення з посади капітанів морських портів передбачений у Положенні про капітана морського порту, яке затверджене наказом Мінінфраструктури від 27.03.2013 р. № 190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18 квітня 2013 року за № 632/23164 (далі – «Положення № 190»).

Відповідно до пункту 1.2. Положення № 190, капітан морського порту призначається на посаду і звільняється з посади Міністерством інфраструктури України за поданням Морської адміністрації. Капітан морського порту підпорядковується Голові Морської адміністрації.

Відповідно до підпункту 53 пункту 4 Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 6 вересня 2017 р. № 1095, Морська адміністрація відповідно до покладених на неї завдань готує подання Мінінфраструктури щодо призначення та звільнення капітанів морських портів.

Вищевикладені обставини та правові норми дають обґрунтовані підстави вважати, що Міністерство не узгоджувало дії та рішення Морської під час проведення конкурсів та призначення переможців адміністрації як того вимагають норми чинного законодавства. В зв'язку з цим, діяльність Міністерства щодо реформування інституту капітанів морських портів повинна бути досліджена інститутом громадського суспільства на предмет оцінки відповідності діяльності Міністерства вимогам чинного законодавства, ефективності прийняття і виконання рішень.

4. Перелік документів та інших матеріалів, необхідних для проведення громадської експертизи

Вищевикладені обставини, проаналізовані статті та чинні правові норми дозволяють сформулювати орієнтовний перелік документів, які повинні бути досліджені в рамках проведення Асоціацією громадської експертизи діяльності Міністерства щодо погодження умов проведення конкурсів та призначення переможців.

Перелік документів та інших матеріалів, необхідних для проведення громадської експертизи (далі – матеріали):

1. Копії всіх документів, які були оформлені за період дії в Міністерстві інфраструктури України робочої групи з питань діяльності та реформування інституту капітанів морських портів, включаючи протоколи нарад та засідань.
2. Копію наказу Міністерства інфраструктури України № 354 від 06.08.2018 р. «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту України, Міністерства транспорту та зв'язку України та Міністерства інфраструктури України» та всі погоджувальні матеріали до нього.
3. Копію наказу Міністерства інфраструктури України № 430 щодо залишення капітанів морських портів в структурі АМПУ та всі матеріали погодження до нього.
4. Копії документів (накази, розпорядження, погодження тощо), прийняті Міністерством інфраструктури України з приводу проведення Морською адміністрацією всіх конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби

- категорії «Б», які містять у назві посади слова «капітан морського порту». Якщо такі документи відсутні, просимо письмо про це повідомити.
5. Копії всіх документів (подання, листи, запити тощо), отримані Міністерством інфраструктури України від Державної служби морського та річкового транспорту України в рамках призначення переможців конкурсів на посади, які містять у назві посади слова «капітан морського порту» та відповіді Міністерства з цього приводу.
 6. Копії листування між Державною службою морського та річкового транспорту України та Міністерством інфраструктури України з питань, що пов'язані із проведенням конкурсів та призначення переможців на посади державної служби категорії «Б», які містять у назві посади слова «капітан морського порту», за період з 24.01.2018 р. (дата офіційної реєстрації Морської адміністрації у ЄДРПОУ) по дату початку громадської експертизи.
 7. Копії листування між Міністерством інфраструктури України та Національним агентством України з питань державної служби щодо проведенням конкурсів та призначення на посади державної служби категорії «Б», які містять у назві посади слова «капітан морського порту», за період з 24.01.2018 р. (дата офіційної реєстрації Морської адміністрації у ЄДРПОУ) по дату початку громадської експертизи.
 8. Копії листування/протоколів нарад або інші документи, що були оформлені у Міністерстві після 16.01.2019 р. з приводу самостійного призначення Морською адміністрацією переможців конкурсів на посади, що містять у назві посади слова «капітан морського порту».
 9. Відомості щодо порядку, строків та підстав звільнення чинних капітанів морських портів, що були раніше призначені на посади у встановленому порядку відповідними наказами Міністерства.
 10. Інформацію щодо офіційних кроків Міністерства з метою врегулювання ситуації, що склалась у морських портах України в зв'язку з призначенням на посади дублюючих капітанів морських портів.

ВАЖЛИВО: Пункт 4 Порядок № 976 встановлює, що орган виконавчої влади після надходження від інституту громадянського суспільства, громадської ради письмового запиту щодо проведення громадської експертизи, подає інституту громадянського суспільства, громадській раді матеріали або завірені в установленому порядку їх копії чи надсилає їх в електронній формі протягом п'яти робочих днів з моменту видання наказу (розпорядження) про проведення громадської експертизи. У разі коли запит стосується надання великого обсягу інформації або потребує пошуку інформації серед значної кількості даних, строк надання матеріалів може бути продовжено до 20 робочих днів.

Відповідно до п. 5 Порядку № 976, орган виконавчої влади сприяє інституту громадянського суспільства у проведенні громадської експертизи.

Відповідно до п. 5 Порядку № 976, посадові особи органу виконавчої влади не повинні перешкоджати проведенню громадської експертизи та втручатись у діяльність інституту громадянського суспільства, громадської ради, пов'язану з її проведенням.

Враховуючи вищевикладене, керуючись п. 3, 4, 5 Порядку № 976,

ПРОСИМО:

1. Видати у тижневий строк наказ (розпорядження) про проведення за цим запитом Асоціації «Морська Палата України» громадської експертизи діяльності Міністерства інфраструктури України щодо погодження умов проведення конкурсів Державною службою морського та річкового транспорту України (Морською адміністрацією) та щодо призначення переможців цих конкурсів на посади, що містять слова «капітан морського порту».
2. Відобразити у наказі (розпорядженні) план заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів для проведення громадської експертизи, із зазначенням прізвища, ім'я, по

батькові та посади особи (осіб), відповідальної (відповідальних) за забезпечення взаємодії з Асоціацією «Морська Палата України».

3. Довести до відома Асоціації «Морська Палата України» зміст відповідного наказу (розпорядження) протягом трьох днів з моменту його видання.
4. Розмістити у тижневий строк інформацію про надходження від Асоціації «Морська палата України» запиту щодо проведення громадської експертизи, текст наказу (розпорядження) та заходи, здійснені Міністерством інфраструктури України з метою сприяння її проведенню, на веб-сайті <https://mtu.gov.ua>.
5. Надати на адресу Асоціації «Морська палата України» (04070, м. Київ, вул. Борисоглібська, 1) завірені копії матеріалів, перелічених у цьому запиті або надіслати їх в електронній формі протягом п'яти робочих днів з моменту видання наказу (розпорядження) про проведення громадської експертизи на електронну пошту: info@mru.in.ua.

Особою, уповноваженою на отримання будь-якої інформації та комунікацію із Міністерством інфраструктури України із усіх питань, пов'язаних із проведенням громадської експертизи є:

Віце-Президент Асоціації «Морська Палата України» Кісловський В'ячеслав Георгійович, контактна інформація:

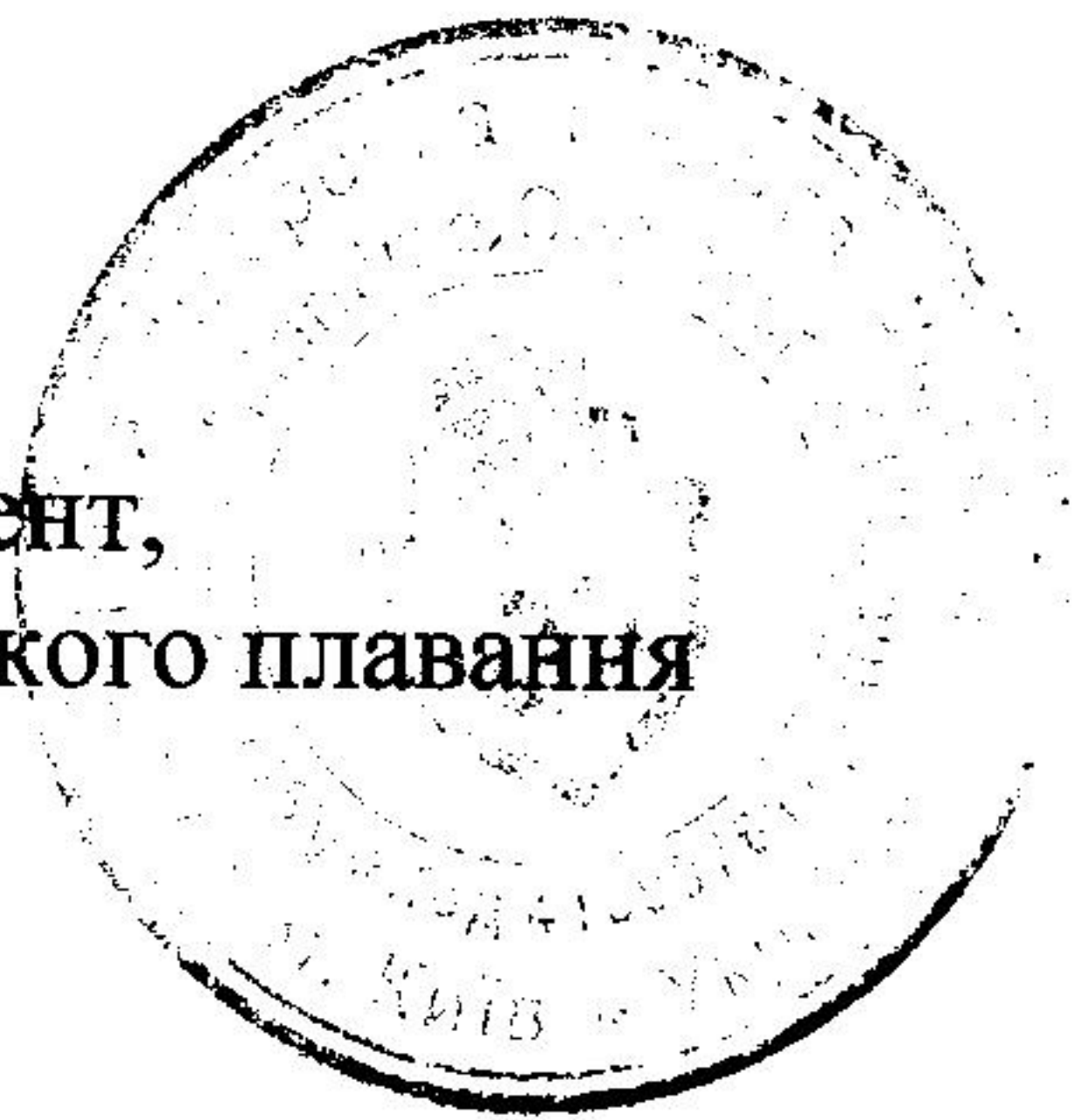
фактична адреса: 04070, м. Київ, вул. Борисоглібська, 1,

e-mail: info@mru.in.ua, телефони: +38 044 392 80 86; +38 097 746 19 76.

Додаток:

1. Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо Асоціації «Морська палата України».

Віце-президент,
капітан далекого плавання



В. Г. Кісловський

ВИПИСКА
з Єдиного державного реєстру юридичних осіб,
фізичних осіб-підприємців та громадських формувань

АСОЦІАЦІЯ "МОРСЬКА ПАЛАТА УКРАЇНИ"

Ідентифікаційний код юридичної особи:
41390761

Місцезнаходження юридичної особи:
04070, м.КИЇВ, ВУЛИЦЯ ПЕТРА САГАЙДАЧНОГО, БУДИНОК 12

Дата та номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань:
12.06.2017, 1 065 102 0000 024839

Прізвище, ім'я та по батькові осіб, які мають право вчиняти юридичні дії від імені юридичної особи без довіреності, у тому числі підписувати договори, та наявність обмежень щодо представництва від імені юридичної особи або фізичної особи-підприємця:
КІСЛОВСЬКИЙ ВЯЧЕСЛАВ ГЕОРГІЙОВИЧ – керівник