

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій
України «Про затвердження Змін до Правил визначення норм
надання послуги з управління побутовими відходами»
(далі – проєкт акта)

I. Визначення проблеми

На сьогодні на ринку надання послуг з управління побутовими відходами існує проблема, пов'язана з тим, що існуючі правила визначення норм надання послуг з управління побутовими відходами не повною мірою відповідають нормам закону України від 20 червня 2022 р. № 2320-IX «Про управління відходами» (далі – Закон), яким було внесено суттєві зміни до законодавства у сфері управління побутовими відходами з урахуванням вимог відповідних європейських директив, а також існує потреба встановлення мінімальних добових норм надання послуги з управління побутовими відходами з метою забезпечення рівних можливостей доступу до отримання споживачами послуги з управління побутовими відходами та у разі неможливості здійснити вимірювання кількості побутових відходів під час запровадження послуги з управління побутовими відходами на території територіальної громади вперше..

Відтак проєкт акта розроблено на виконання вимог частини восьмої розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, який визначає правові, організаційні, економічні засади діяльності щодо запобігання утворенню, зменшення обсягів утворення відходів, зниження негативних наслідків від діяльності з управління відходами, сприяння підготовці відходів до повторного використання, рециклінгу і відновленню з метою запобігання їх негативному впливу на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Пунктом 10 частини першої статті 22 Закону визначено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, у сфері управління відходами належить затвердження правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами.

Крім того Законом серед іншого, визначено нову термінологію, а саме визначено, що побутові відходи – це змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств.

Побутові відходи не включають відходи промисловості, сільського і лісового господарства, рибальства та аквакультури, резервуарів для септиків,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

каналізаційних мереж та відходи їх оброблення, включаючи осад стічних вод, транспортні засоби, строк експлуатації яких закінчився, відходи будівництва та знесення, вуличний змет, медичні відходи.

Послуга з управління побутовими відходами – це операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами.

Законом також встановлено, що послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту. До складу послуги з управління побутовими відходами входять операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.

Оскільки Законом створено нову систему надання послуг з управління побутовими відходами та впроваджено нову термінологію у цій сфері, виникла нагальна необхідність розробки наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про затвердження Змін до Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава	Так	—
Суб'єкти господарювання,	Так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проєкту акта є внесення змін до Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600

Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

Ці зміни насамперед стосуються приведення термінології, що використовується у Правилах визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки Законом України «Про управління відходами», зокрема, визначено нову термінологію. Враховуючи зазначене збереження ситуації, яка існує на цей час, створить законодавчий вакуум, не відповідатиме нормам українського законодавства, а відтак не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	Прийняття проєкту акта Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами».

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною Залишаються нереалізованими положення Закону України «Про управління відходами», що в свою чергу унеможлиблює реалізацію державної політики у сфері управління побутовими відходами	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	Удосконалення законодавства у сфері управління побутовими відходами, приведення галузевих правил у відповідність із Законом України «Про управління відходами»	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

		складуть 3470 грн.
--	--	-----------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	Відповідність термінології, яку вони вживають під час укладання договорів з питань управління побутовими відходами, діючому законодавству	Відсутні

Оцінка впливів на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Згідно наданих обласними державними адміністраціями звітів про поводження з твердими побутовими відходами, форму яких затверджено наказом Мінбуду від 19 вересня 2006 року № 308 «Про затвердження форми звітності № 1 – ТПВ та інструкції щодо заповнення форми звітності № 1 – ТПВ «Звіт про поводження з твердими побутовими відходами», в Україні послуги у сфері управління побутовими відходами надавали 1096 організацій, з яких: великі підприємства – відсутні, 318 середніх підприємств, а також 675 малих та 103 мікропідприємства.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	318	675	103	1096
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0%	29%	62%	9%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	Високі Усунуто суперечності між Правилами визначення норм	Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

	надання послуги з управління побутовими відходами та Законом, у тому числі щодо застосування термінології. Норми Закону виконуються, а суб'єкти господарювання витрачають час лише на вивчення положень цього порядку. Таким чином середні витрати кожного суб'єкта господарювання, що здійснюють операції із управління відходами, за умови прийняття проекту акта суттєво зменшаться, що підтверджує необхідність його прийняття та реалізації	нормативно-правовою базою складуть: 636000 грн. для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із управління відходами, відсутні); 2267714,4 грн. для усіх малих та мікропідприємств
--	--	--

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання середнього підприємництва було окремо кількісно визначено витрати, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта. Розрахунок цих витрат викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	з огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведені у розрахунках у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу і складають 636000 грн. для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють операції із управління відходами, відсутні)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття проєкту акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття проєкту акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття проєкту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття проєкту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	У разі неприведення термінології діючого нормативно-правового акту до вимог Закону, не буде забезпечено досягнення поставленої мети
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта	4	Запропонований спосіб повною мірою сприяє вирішенню зазначеної проблеми, є найбільш доцільним та дасть змогу виконати вимоги Закону України «Про управління відходами», а також привести галузеві правила у відповідність із Законом України «Про управління відходами»

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1</i>	<u>Для держави:</u>	<u>Для держави:</u> Відсутні	У разі залишення існуючої на даний



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні <u>Для громадян:</u> Відсутні	<u>Для суб'єктів господарювання:</u> Відсутні <u>Для громадян:</u> Відсутні	момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати у зв'язку з невиконанням вимог Закону, а також неприведенням Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходамиу відповідність із Законом, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2 Прийняття проєкту акта	<u>Для держави:</u> Удосконалення законодавства у сфері управління побутовими відходами <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Високі <u>Для громадян:</u> Отримання якісних послуг з управління побутовими відходами за економічно обґрунтованими тарифами	<u>Для держави:</u> Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складуть 3470 грн. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Орієнтовні середні витрати на ознайомлення з нормативно-правовою базою складуть: 636000 грн. для усіх середніх підприємств (великі підприємства, що здійснюють	У разі прийняття проєкту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

		операції із збирання та перевезення побутових відходів, відсутні); 2267714,4 грн. для усіх малих та мікропідприємств <u>Для громадян:</u> Відсутні	
--	--	---	--

Отже запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу гармонізувати чинні нормативно-правові акти у сфері управління побутовими відходами.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
<i>Альтернатива 1</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Чинний нормативно-правовий акт не відповідає вимогам Закону. На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	У разі прийняття регуляторного акта для держави вигода полягатиме в удосконаленні законодавства, завдяки чому споживачі будуть отримувати якісні послуги за меншу вартість. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта.	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, щодо запроваджених відмінностей регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми регуляторним актом забезпечується внесення змін до наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30 липня 2010 року № 259, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 вересня 2010 року за № 871/18166. Ці зміни насамперед стосуються приведення термінології, що використовується у



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

Правилах визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами, у відповідність із Законом України «Про управління відходами».

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної в розділі I проблеми з боку держави, є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад та територій України.

За реалізацію даного проєкту акта відповідають органи місцевого самоврядування. З метою реалізації даного проєкту акта органам місцевого самоврядування необхідно провести ознайомлення з нормативною базою.

Суб'єкти господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері управління побутовими відходами, мають ознайомитись з даним регуляторним актом з метою його виконання.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері управління побутовими відходами, перевищує 10 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва), який викладено у додатку 2 до аналізу регуляторного впливу проєкту постанови.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Необхідність затвердження Кабінетом Міністрів України даного регуляторного акта визначено частиною восьмою розділу XI «Прикінцеві та



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600

Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

перехідні положення» Закону, а також пунктом 10 частини першої статті 22 Закону.

Оскільки проєкт акта розроблено на виконання вимог Закону, його дія обмежується дією вказаного Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Виходячи з цілей державного регулювання, показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта – не передбачено.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта.

3. Розмір коштів і час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – середній показник.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – вище середнього, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкт акту та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад та територій України.

Після набуття чинності проєктом акта його результативність визначатиметься такими статистичними показниками:

1. Відсоток населення, охопленого послугою з управління побутовими відходами.

2. Кількість побутових відходів, зібраних підприємствами у населених пунктах України.

3. Загальна кількість спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.

Строки проведення базового та повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович

Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600

Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025

набрання чинності регуляторним актом, шляхом аналізу Звіту про поводження з побутовими відходами;

періодичне відстеження результативності акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінрозвитку шляхом обробки інформації, отриманої від структурних підрозділів з питань житлово-комунального господарства обласних та Київської міської державних адміністрацій, щодо питань у сфері управління побутовими відходами.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні, чи наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження: відстеження буде проводитись співробітниками Мінрозвитку, для чого будуть детально вивчатися надані обласними державними адміністраціями звіти про поводження з твердими побутовими відходами, форму яких затверджено.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр розвитку громад
та територій України

Олексій КУЛЕБА

_____ 2025 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кулеба Олексій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000A5C701008C030600
Дійсний з 03.02.2025 12:47:00 по 03.02.2026 12:47:00

Міністерство розвитку громад
та територій України



276/25/63-25 від 03.03.2025