ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України

«Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов’язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Закон України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов’язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» (далі – законопроект) розроблено на виконання **підпункту 4 пункту 1 Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 року «Про заходи щодо захисту національних інтересів України в галузі авіації», в**веденого в дію Указом Президента України від 4 вересня 2015 року №535, та з метою приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу.

З метою захисту споживачів послуг авіаційної галузі законопроектом визначено ряд положень, які передбачають здійснення заходів з підвищення контролю з боку держави за фінансовим становищем авіаперевізників, а саме: проведення органом ліцензування оцінки наявності у авіаперевізника достатніх фінансових ресурсів для забезпечення виконання ним своїх фактичних та потенційних зобов’язань перед іншими підприємствами та пасажирами; покриття своїх постійних та змінних витрат на виробничу діяльність.

З цією метою авіаперевізник повинен надавати органу ліцензування бізнес-плани, бухгалтерську та статистичну звітність, інформацію про заплановані витрати та прибутки, докладний перелік існуючих та передбачуваних джерел фінансування, опис акціонерів, заплановані звіти про рух грошових коштів та плани ліквідності тощо.

Прийняття законопроекту дозволить забезпечити належний рівень конкурентоспроможності авіаційних перевізників України, а також захист інтересів та прав споживачів послуг авіаційної галузі.

2. Мета і шляхи її досягнення

Законопроект розроблено з метою приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу.

Водночас, Україною парафовано Угоду між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір (далі – Угода про САП), яку планується підписати в 2017 році.

Угодою про САП передбачено застосування правил ліцензування авіаперевізників, переважно еквівалентних тим, що зазначені у Главі ІІ Регламенту (ЄС) № 1008/2008 Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 року «Про загальні правила здійснення авіаперевезень у Співтоваристві» (далі – Регламент).

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Регламент (ЄС) № 1008/2008 Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 року «Про загальні правила здійснення авіаперевезень у Співтоваристві»;

Повітряний кодекс України;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 134 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Законопроектом пропонується внести зміни до Повітряного кодексу України та Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» стосовно визначення, що ліцензування авіаційних перевізників здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов’язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття законопроекту та подальша його реалізація не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів України на 2017 рік і подальші роки.

5. Позиція заінтересованих органів

Законопроект потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Законопроект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, тому не потребує узгодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6.1 Запобігання дискримінації

Законопроект не має положень, які містять ознаки дискримінації та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

7. Запобігання корупції

Законопроект не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Законопроект розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

9. Позиція соціальних партнерів

Законопроект не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Законопроект є регуляторним актом.

Регуляторний акт розроблено з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

10.1 Вплив реалізації акта на ринок праці

Законопроект не містить норм, які мають вплив на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття законопроекту забезпечить приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу, сприятиме належному розвитку конкурентоспроможності авіаційних перевізників України, що у свою чергу сприятиме належному забезпеченню захисту прав та інтересів споживачів послуг авіаційної галузі.

Голова Державної авіаційної

служби України О.В. Більчук

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.